



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000525 DEL 09/01/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010178925 del 29 de septiembre de 2017, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) decidió DESCERTIFICAR al municipio de ARBELÁEZ en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015, a saber:

“Reporte al SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano.”

Que la Resolución No. 20174010178925 de septiembre 29 de 2017, fue notificada personalmente el 07 de noviembre de 2017.

Que mediante escrito radicado con el número 20175290992282 del 21 de noviembre de 2017, el ente territorial interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

Que a criterio del municipio de Arbeláez se equivoca la superintendencia en la calificación de este requisito por las siguientes razones:

"El 25 de octubre del año 2016, el Jefe de Servicios Públicos del municipio de Arbeláez y la Ingeniera Carolina Wilches Bustos en representación de la Subdirección de vigilancia en Salud Pública llevaron a cabo la actualización de los puntos de muestreo para efecto de realizar las acciones de vigilancia y control de la calidad del agua para el consumo humano, en cumplimiento del artículo 22 del Decreto 1575 de 2007 y la Resolución 0811 de 2008."

En esta acta de ACTUALIZACIÓN, se puede verificar que los puntos de muestreo concertados son Cinco (5) concordante con el acta de RECIBO A CONFORMIDAD DE LA MATERIALIZACIÓN DE LOS PUNTOS Y LUGARES DE MUESTREO suscrita entre las partes el día veintiocho (28) del mes de junio de 2013.

Esta acta contiene los 5 puntos concertados y materializados, y por ser posterior a la tenida en cuenta para la expedición de la resolución ese SSPD-20174010178925 del 29 de septiembre de 2017, debe primar sobre el anterior, por reflejar el estado actual de los puntos concertados.

El Decreto 1077 de 2015 en su artículo 2.3.5.1.2.1.6 Requisitos generales para los municipios y distritos establece que para los municipios y distritos de todas las categorías se verificará cada año, empezando con la vigencia 2013 la cual será evaluada en el año 2014 y así sucesivamente, el cumplimiento de los requisitos que se establecen.

Bajo esta premisa la base de datos de seguimiento para calificar el cumplimiento porcentual de cargue por parte de los municipios, es el reporte desplegado en el link reportes prestadores de servicios públicos AAA, el cual se tiene en cuenta como línea de cargue de los formatos y formularios solicitados. En esta base no se encuentra el formato para reporte del indicador 4. Acta de concertación de puntos de muestreo PDF, para la vigencia 2016.

La razón por la cual el acta de actualización relacionada anteriormente no se encuentra cargada en el SUI es que, para la vigencia 2016, no se encuentra habilitado el reporte de indicador para el cargue de la actualización del acta de concertación de los puntos de muestreo para la vigencia 2016, tal como se aprueba con el pantallazo anexo.

La prueba del cumplimiento de este requisito se acredita con el reporte realizado para la certificación de la vigencia 2015 realizado el día 26 de Abril de 2016, el cual fue avalado por esa Superintendencia, a tal punto que permitió la certificación en el manejo de los recursos del SGP APSB para esa vigencia, mediante la Resolución No. SSPD 20164010057045 expedida el 30 de Septiembre de 2016.

Para la vigencia 2016, no se encontró habilitado el reporte de indicador para el cargue la actualización del acta de concentración de los puntos de muestreo para la vigencia 2016, tal como se prueba con el pantallazo anexo.

*Ahora bien, adicionalmente llama la atención de este recurrente que, como bien se lee en el acta de actualización de concertación de puntos de muestreo calificada, de fecha 10 de septiembre de 2014, los puntos de Conjunto los Odontólogos, vereda San José y casa familia a Abellaneda, sector Los Ríos, registran como **Puntos por construir**, es decir que estos dos puntos no están materializados, como si lo están los cinco restantes, de lo cual se concluye una plena concordancia entre los puntos concertados y los materializados.*

Este aspecto correspondió a un error involuntario de las funcionarias que participaron en el acta de actualización de concertación de puntos, no obstante, de la descripción de los dos puntos directos adicionales, según lo arriba descrito, se colige que, este error no debería afectar, ni alterar, en detrimento del municipio, las resultas del proceso de certificación respecto de la

vigencia 2016, máxime cuando existe un acta de actualización posterior a la calificada que esta correcta.

Partiendo del entendido que la obligación de los municipios prestadores directos, frente a los requerimientos del Decreto 1077 de 2015 en sus artículos 2.3.5.1.2.6 y 2.3.5.1.2.1.7 el municipio de Arbeláez ha cumplido con el cargue de los formatos y formularios requeridos por la Superintendencia de Servicios Públicos enumerados en el link reporte prestadores de servicios públicos AAA, en la medida en que el aplicativo lo ha permitido. No puede trasladarse las consecuencias negativas del manejo de la plataforma, cuando la administración de la misma depende directamente de la entidad calificador, en este caso de esa Superintendencia.

No existió en ningún momento de la etapa probatoria oportunidad, requerimiento y/o similar que permitiera al Municipio demostrar y/o aclarar a la Superintendencia la existencia del acta de actualización de puntos de muestreo de fecha 25 de octubre de 2016, documento que CUMPLE cabalmente el último requisito del numeral 2.3.5.1.2.1.7, único fundamento para la declaración de descertificación, la cual, repito, no se cargó en el SUI por razones de fuerza mayor no imputables al municipio de Arbeláez, por lo tanto, se nos impidió controvertir los hechos que, a su concepto, se tienen como incumplidos...”

Por lo anterior, el recurrente solicita se revoque en su integridad la decisión que descertificó al municipio de ARBELÁEZ – CUNDINAMARCA.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

- Acta de concertación de puntos de muestreo de agua para consumo humano- actualización- suscrita el 25 de octubre de 2016.
- Copia de Captura de pantalla del SUI, reporte del indicador, “14. Acta de concertación de puntos de muestreo”

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, ésta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:


Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte al SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano.”

En primer término es pertinente mencionar que este requisito se consideró incumplido, toda vez que el ente territorial reportó en el SUI el acta de concertación de puntos y lugares de muestreo del 28 de junio de 2013, sin embargo al hacerse la respectiva verificación se evidenció que en la misma se registró la concertación de siete puntos de muestreo, identificados como 1001, 1002, 1003, 1004, 1005, 1006 y 1007, mientras que en el acta de materialización se indicó que se está recibiendo a conformidad la totalidad de cinco puntos de muestreo concertados, es decir, no existía concordancia entre el número de puntos concertados y los materializados por lo tanto no se cumplía con lo establecido en la norma.

Posteriormente el municipio allega con el recurso de reposición un acta de concertación de puntos de muestreo de agua para el consumo humano con una actualización donde se aclara cuántos y cuáles son los puntos de concertación que se encuentran materializados (construidos) a la fecha 25 de octubre de 2016. En este orden de ideas, dado que el documento se aportó con el recurso esta superintendencia lo considera extemporáneo y por ende incumplido por no haberse realizado el cargue de la certificación en el aplicativo INSPECTOR en la plataforma SUI dentro del término estipulado por la resolución SSPD 0222 del 26 de abril de 2017 del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio. Así las cosas, se procedería a CONFIRMAR la resolución No. SSPD 20174010178925 del 29 de septiembre de 2017.

No obstante lo anterior, en atención al principio de economía procesal este Despacho por sustracción de materia no abordará los argumentos esbozados por el ente territorial en el recurso de reposición, como quiera que el 7 de diciembre de 2017 el Ministerio de Vivienda,

Ciudad y Territorio, expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, a través de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento, en razón a lo cual se procede a revisar en virtud de la norma en cita, el acta de actualización de puntos de muestreo allegada con el escrito de impugnación de fecha 25 de octubre de 2016, para efectos de concluir si la misma acredita o no la exigencia bajo estudio, veamos:



CUNDINAMARCA
unidos podemos más

**PROGRAMA DE VIGILANCIA DE LA CALIDAD DEL AGUA POTABLE
ACTA DE CONCERTACIÓN DE PUNTOS DE MUESTREO DE AGUA
PARA CONSUMO HUMANO
-ACTUALIZACIÓN-**

Municipio: ARBELÁEZ
Acueducto: OFICINA DE SERVICIOS PÚBLICOS DEL MUNICIPIO DE ARBELÁEZ
Código DANE: 25 053
NIT: 800093386 - 8
Población Abastecida Área Urbana: 4340 habitantes
Población Abastecida Área Rural: 487 habitantes
Suscriptores Urbanos: 1597
Suscriptores Rurales: 139
Suscriptores Totales: 1736
Cobertura urbana (Total Sistema): 93%
Cobertura rural (Total Sistema): 17%
Suscriptores discriminados por uso:

- Residencial: 1626
- Comerciales: 96
- Oficiales: 14

Número total de viviendas en casco urbano: 1081
Número total de viviendas en casco rural: 2010
Sistema de distribución para este acueducto: Red de Distribución Tubería por Gravedad
R.U.P.S (registro único de prestador del servicio): 201641277342150

En la Dirección de Salud Pública de la SECRETARÍA DE SALUD DE CUNDINAMARCA se reunieron las siguientes personas: **LUIS HERNANDO BERNAL SABOGAL** en calidad de Jefe de Servicios Públicos, como representante de la entidad prestadora del servicio de acueducto, ubicada en la Calle 4 No. 6 - 15 Palacio Municipal, Teléfonos 8686028 - 8686097 y **CAROLINA WILCHES BUSTOS**, Ingeniera Sanitaria - Contratista, de la Subdirección de Vigilancia de Salud Pública, de la Secretaría de Salud de Cundinamarca, con el fin de **ACTUALIZAR** los siguientes puntos de muestreo para efectos de realizar las acciones de vigilancia y control de calidad del agua para consumo humano, en cumplimiento del Artículo 22 del Decreto 1575 de 2007 y Resolución 0811 de 2008, así:

Código	Dirección	Ubicación (lugar, barrio, Vista)	Descripción	Ubicación Geográfica
1001	Casa Familia Sierra	Barrio Bella Vista	Punto directo sobre red, CONSTRUIDO	Longitud: -74.41119 Latitud: 4.274944
1002	Calle 3 - Carrera 9	Barrio Verger	Punto directo sobre red, CONSTRUIDO	Longitud: -74.41571 Latitud: 4.27057



Secretaría de Salud, Sede Administrativa
Calle 26 No 51-53 Torre Salud Piso 4 Código Postal 1113
Bogotá D.C. Tel: (1) 745 1724 / 7451713 / 7451743
www.cundinamarca.gov.co

¹ "Artículo 2. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1. 7. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos.


"Párrafo Transitorio. Los municipios o distritos prestadores directos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de des certificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para los efectos del cumplimiento de los requisitos ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, los municipios o distritos prestadores directos deberán tener en cuenta el apartado 1 del párrafo transitorio del artículo 2.3.5.1.2.1.6

Para tales efectos, los municipios y distritos prestadores directos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación, y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación

Además del reporte al Sistema Único de Información -SUI, los requisitos incumplidos se podrán acreditar igualmente mediante la presentación de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento."



CUNDINAMARCA
unidos podemos más

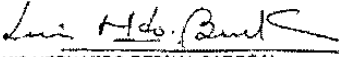
Código	Dirección	Ubicación (lugar, barrio)	Descripción	Ubicación Geográfica
1003	Carrera 11 Calle 9	Plaza de Mercado	Punto directo sobre red, CONSTRUIDO	Longitud: - 74,41571 Latitud: 4,270572
1004	Avenida 7	Barrio San Rafael	Punto directo sobre red, CONSTRUIDO	Longitud: -74,41803 Latitud: 4,272789
1005	Calle 4B Diagonal 2	Urbanización Poblal del Hafo	Punto directo sobre red, CONSTRUIDO	Longitud: -74,411224 Latitud: 4,274978

FUENTE DE ABASTECIMIENTO DEL ACUEDUCTO

Clase de Fuente	Nombre	Ubicación Geográfica bocatomas
SUPERFICIAL	Rio Guavio	Pendiente


La Presente acta se firma por quienes en ella intervinieron en Bogotá D.C., a los 25 días del mes de Octubre de 2016.

PRESTADOR,



LUIS HERNANDO BERNAL SABOGAL
C.C. 11.380.088 de Fusagasugá
Cargo: Jefe de Servicios Públicos de Arbeláez

DIRECCIÓN DE SALUD PÚBLICA,



CAROLINA WILCHES BUSTOS
C.C. No. 52.932.912 de Bogotá D.C.
Cargo: Ingeniera Sanitaria – Contratista
Subdirección de Vigilancia en Salud Pública

En efecto, este Despacho procedió a verificar el Acta de actualización aportada por el ente territorial, advirtiendo que acata el requisito establecido en la norma, pues se establece que los puntos materializados, eran los puntos que se encontraban de acuerdo a la actualización concertados entre la autoridad sanitaria y el municipio, documento que se allegó con ocasión del recurso y evidencia el cumplimiento del requisito.

En este orden de ideas, conforme a los pronunciamientos hechos en la presente resolución, se concluye que al declararse la subsanación del requisito "Reporte al SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano", conforme a lo establecido en el Decreto 2079 del 2017, este Despacho procederá a revocar la decisión objeto de recurso.

Por lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al "Reporte al SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano" de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010178925 de septiembre 29 de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR al municipio ARBELÁEZ en el departamento de CUNDINAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de ARBELÁEZ del departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO SEXTO. - La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Alvaro Diago Lucarini- Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Gloria Paola Hernández - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro- Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600522E